



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областна администрация

Благоевград

ОДОБРЯВАМ:
БИСЕР МИХАЙЛОВ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ



ОБЛАСТЕН СЪВЕТ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЛАСТ БЛАГОЕВГРАД

ПРОТОКОЛ

Благоевград, 20 октомври 2016 г.

На 20 октомври 2016 г., на основание Заповед ОА-РР-387 от 11.10.2016 г., в зала № 5 на община Благоевград се проведе заседание на Областния съвет за развитие на област Благоевград, при следния дневен ред:

1. Информация относно взети решенията на последното заседание на Регионалния съвет за развитие на ЮЗР, проведено в периода 08-09.09.2016 г. в община Разлог.
2. Представяне на проект на Наредба за условията, реда и сроковете за изготвяне, съгласуване, приемане, актуализиране и изпълнение на концепцията и схемите за пространствено развитие по чл. 7 б-г от Закона за регионално развитие.
3. Актуални промени в Закона за водите във връзка с правомощията на областните управители и кметовете на общини за почистване на речните корита (посл. изм. обн. ДВ бр.52/08.07.2016 г.).
4. Възможности за общините по ЕСИФ.
5. Предложение за включване на обект „Изграждане на язовир „Никудин“ като приоритетен в Областната стратегия за развитие на област Благоевград 2014 – 2020.
6. Разни



На заседанието присъстваха г-н Бисер Михайлов – Председател на Областния съвет за развитие и областен управител на област Благоевград, г-жа Теодора Вълкова - Секретар на Регионалния съвет за развитие на Югозападен район и Началник отдел „Стратегическо планиране и координация на регионалното развитие в Югозападен район“, към Главна дирекция „Стратегическо планиране на регионалното развитие и административно-териториално устройство“ Министерство на регионалното развитие и благоустройството и следните членове, и упълномощени лица, определени с горната заповед:

1. Владимир Москов – Кмет на община Гоце Делчев
2. Минка Капитанова – Кмет на община Гърмен
3. Николай Георгиев – Кмет на община Кресна
4. Емил Илиев – Кмет на община Струмьяни
5. Людмил Терзиев – Кмет на община Хаджидимово
6. Мая Божинова – Председател на ОбС на община Кресна
7. Георги Динев – Председател на ОбС на община Петрич
8. Златка Яневска – Председател на ОбС на община Струмьяни
9. Екатерина Татанова - Председател на ОбС на община Гърмен
10. Радослав Тасков - Председател на ОбС на община Благоевград
11. Георги Синански - Председател на ОбС на община Сандански
12. Мария Копанарова - Председател на ОбС на община Разлог
13. Ахмед Ахмед - Председател на ОбС на община Белица
14. Любица Томова – Изпълнителен директор на СЮЗО
15. Александър Мацурев – Заместник-кмет на община Банско
16. Минка Салагьорова – Заместник-кмет на община Петрич
17. Нафие Бошнакова – Заместник-кмет на община Сатовча
18. Татяна Куколева – „Търговско-промишлена палата“ – Благоевград
19. Евгения Георгиева – Заместник-кмет на община Симитли
20. Магдалена Богданова – Заместник-кмет на община Якоруда
21. Вангел Анталавичев – Заместник-кмет на община Сандански
22. Красимира Мавродиева - Заместник-кмет на община Белица
23. Димитър Марчев – Председател на СРС на КТ „Подкрепа“
24. Силвия Христова – експерт в РС на КНСБ – Благоевград
25. Симеон Китанов – Председател на Регионална стопанска камара – Благоевград
26. Бюрхан Барзев – Общински съветник в ОбС на община Хаджидимово

На заседанието, без право на глас присъстваха още:

1. Проф. д-р Веселина Троева – изпълнителен директор на Национален център за териториално развитие
2. Янислава Вангелова – Областен информационен център – Благоевград
3. Нели Гоцева – Началник отдел в БДЗБР, Благоевград
4. Ася Велкова – директор на дирекция АПОФУС и вр. и. д. Главен секретар на ОА Благоевград;
5. инж. Стилияна Ерделска – директор дирекция АКРРДС, ОА Благоевград;
6. Красимира Крумова – секретар на Областния съвет за развитие на област Благоевград;
7. Величка Икономова – младши експерт в дирекция АКРРДС към ОА Благоевград
8. Драган Пешински – главен експерт в РСР на ЮЗР, МРРБ
9. Татяна Скендерска – еколог, община Симитли
10. арх. Васил Тимчев – главен архитект на община Благоевград
11. Иван Караджов – Заместник – председател на БСК, Благоевград
12. Бонка Ичкова – областен координатор на СБУ в КНСБ, Благоевград

Г-н Михайлов приветства присъстващите с добре дошли и откри заседанието. След като запозна присъстващите с проекта на дневен ред, той даде възможност за включване на нови точки, но тъй като такива не постъпиха, така предложеният дневен ред бе одобрен с пълно мнозинство.

По т. 1 от дневния ред: Информацията относно взети решенията на последното заседание на Регионалния съвет за развитие на ЮЗР, проведено в периода 08-09.09.2016 г. в община Разлог., Областният управител изнесе кратка информация, като наблегна на следните по-важни решения от заседанието.

Решение №1:

РСР на ЮЗР да изиска от Министерството на туризма да изготви анализ на актуалното състояние и въздействието от използването на различните видове финансови инструменти за секторна политика „Туризм“ на територията на ЮЗР през 2016 година.

Председателят на ОСР поясни, че до решението се е стигнало след като са били изпратени писма с искане за предложения до всички членове на РСР на ЮЗР, както и до кметовете на общини в област Благоевград, които са били обобщени и взети под внимание.

Г-н Михайлов подчерта, че решението да бъде анализирана секторна политика „туризм“ е било и негово лично предложение, тъй като това е приоритетна политика за всички общини и една от най-важните секторни политики, имаща отношение към социално-икономическото развитие на целия Югозападен район.

Решение № 2:

Регионалният съвет за развитие е одобрил типова бланка на Доклад за изпълнение на значими проекти на общините, бизнеса и други органи и организации на територията на областите от Югозападен район.

Председателят на ОСР поясни още, че докладите е необходимо да съдържат информация относно: инвестиционните намерения, проектните идеи, подадените проектни предложения, сключените договори за изпълнение на проекти, напредъка в изпълнението на проектите, приноса за района, констатирани проблеми и трудности. Докладите трябва да се изготвят и внасят за разглеждане от областните управители на заседания на РСР на ЮЗР минимум веднъж годишно, а определянето на един проект като значим е по преценка на областния управител.

В изпълнение на решението **Областният управител информира присъстващите, че типовата бланка** ще бъде изпратена на всички членове на Областния съвет за развитие на област Благоевград, заедно с протокола и материалите от заседанието.

С това ОУ премина към Решение № 3: според което: Първите доклади за изпълнение на значими проекти на общините, бизнеса и други органи и организации на територията на областите от Югозападен район да бъдат изготвени с данни за 2016 година и да бъдат внесени за разглеждане от областните управители на първото заседание на Регионалния съвет за развитие на Югозападен район през 2017 година.

В допълнение, Областният управител поясни, че идеята на това решение е да се осъществява процес на мониторинг на по-важните проекти в областта, да се установи къде е необходимо да се оказва подкрепа, да се приоритизират обектите и проектите за финансиране от първостепенно значение за жителите на областта, с цел оптимизиране политиката по регионално развитие.

След направеното пояснение, г-н Михайлов цитира Решение № 4: „Регионалният съвет за развитие на Югозападен район прие годишната индикативна програма за дейността на Регионалния съвет за развитие на Югозападен район за 2017 година, като информира, че решението е прието на основание чл. 49, т. 16 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие.

Съгласно Решение № 5: Регионалният съвет за развитие на Югозападен район определя за представител- резервен член в Комитета за наблюдение на Програмата за морско дело и рибарство, г-н Васко Стоилов – кмет на община Сливница. Г-н Михайлов уведоми присъстващите, че решението е взето по предложение на Областния управител на Софийска област г-жа Росица Иванова.

Според приетото Решение № 6: Регионалният съвет за развитие на Югозападен район избира за представители в Комитета за координация на прилагането на подхода Водено от общностите местно развитие, както следва:

Основен член – д-р Атанас Камбитов, кмет на община Благоевград и заместник председател на Регионалния съвет за развитие на Югозападен район за периода 01.07.2016 г. – 31.12.2016 г.

Резервни членове: г-н Димитър Бръчков, кмет на община Петрич и
г-н Методи Чимев, кмет на община Дупница

С това информацията по т. 1 от дневния ред бе изчерпана и Председателят на ОСР даде думата на членовете за въпроси и коментари. Поради липса на такива се премина към

Точка 2 от дневния ред: Представяне на проект на Наредба за условията, реда и сроковете за изготвяне, съгласуване, приемане, актуализиране и изпълнение на концепцията и схемите за пространствено развитие по чл. 7 б-г от Закона за регионално развитие, думата бе дадена на проф. д-р арх. Веселина Троева – изпълнителен директор на Национален център за териториално развитие – гр. София

Проф. Троева информира членовете на ОСР, че Националната концепция за пространствено развитие (НКПР е изготвена от Национален център за териториално развитие към МРРБ. Мотивите за нейното изготвяне са промените в Закона за регионалното развитие, реформирането на политиката на ЕС за регионално развитие в периода 2014 – 2020 г., търсенето на по-добра връзка между градските и селските територии, обвързването с местния потенциал и подпомагане на процеса на сближаване.

Системата от документи за планиране на пространственото развитие са обвързани с документите за регионално развитие, с националните секторни стратегически документи, с макрорегионалните стратегии на Европейския съюз и това, което е ново - подлежат на съгласуване – гл. шеста на ЗООС и чл. 31 на ЗБР.

Националната концепция за пространствено развитие НКПР 2013-2025 г. координира секторните политики и ги обвързва с територията на страната, определя центровете за развитие в националната територия – ОПРР, обвързва транспортни, инфраструктурни, културни и екологични коридори и предлага нова философия и институционализиране.

Периодът на действие на НКПР е 15 години, а времевият хоризонт за инфраструктурни проекти е 30 години. Обхватът ѝ е територията на страната, а изпълнител е специализирано звено или административна структура при МРРБ, съгласно последното изменение на ЗРР.

Министърът на регионалното развитие и благоустройството организира и контролира процеса, дава методически указания, внася НКПР в МС. Консултативният съвет за регионална политика обсъжда и съгласува НКПР. Министерски съвет приема НКПР, след което се обнародва в ДВ и се публикува се в Портала за обществени консултации и на сайта на МРРБ

Тематичните направления на НКПР са фактори, влияещи върху социално-икономическото и пространственото развитие, териториалната структура, селищната мрежа, демографската прогноза, територии със специфични характеристики и територии с екологични проблеми и рискове.

Орган за наблюдение на НКПР е Министерът на регионалното развитие и благоустройството като се изготвят доклади за наблюдение – на 3 години и до 6 месеца след приключване на тригодишния период.

Регионална схема за пространствено развитие на район от ниво 2 (РСПРР) определя перспективи за устойчиво пространствено развитие на района и връзките му с други райони, в съответствие с НКПР, обвързана е с РПР и създава териториална основа за координация на секторните политики и действия на територията на района.

Срокът за разработване е 15 години. Заинтересованите страни и участници в разработването на РСПРР са регионалните структури на държавните органи, органите на местното самоуправление, браншовите организации, НПО, физически и юридически лица. За целта се провеждат обществени консултации и обсъждания като се осигурява достъпност и прозрачност, по реда на ЗДОИ.

Министърът на регионалното развитие и благоустройството организира и дава методически указания, и внася РСПРР в МС. Регионалният съвет за развитие обсъжда, консултира, координира процеса. НЕСУТРП съгласува РСПРР, а Министерски съвет приема РСПРР, след което се обнародва се в ДВ и се публикува на интернет страницата на МРРБ и на портала за обществени консултации на МС.

РСПРР се актуализира при настъпили промени в административно териториалното устройство, засягащо района; при актуализация на НКПР, засягаща района; при препоръки в приетите доклади за наблюдение на изпълнението на РСПРР, а актуализираният документ – обсъжда се и се одобрява по същия ред.

Регионална схема за пространствено развитие на район от ниво 3 (област) определя перспективи за устойчиво пространствено развитие на областта и връзките ѝ с други области; в съответствие с НКПР и РСПРР; РСПРО е обвързана с ОСРР и е необходимо единство на двата документа. РСПРО създава териториална основа за координация на секторните политики и действия на територията на областта.

Срокът на действие на РСПРО също е 15 години. Заинтересовани страни и участници в разработването на РСПРО са регионалните и областни структури на държавните органи, органите на местното самоуправление, експлоатационните дружества, браншови организации, НПО, и физически и юридически лица.

Областният управител организира и контролира цялостната работа по РСПРО, подпомаган от областния архитект и постоянната комисия за ПРУТС. ПКПРУТС и РСР обсъждат и съгласуват РСПРО на София-град, Софийска, Благоевград, Перник и Кюстендил; Областният съвет за развитие обсъжда, консултира, координира и приема РСПРО, слес което се публикува се на интернет страницата на съответната област.

РСПРО се актуализира при настъпили промени в административно териториалното устройство, засягащо областта; при актуализиране на НКПР или по препоръка на докладите за наблюдение.

Етапите, структурата и съдържанието са аналогични на документите от високите йерархични равнища. Различията са в степента на подробност, компонентите на анализа и прогнозата – с регионално значение, значими проекти за няколко съседни общини. Базата данни е единна с тази, създадена за целите на НКПР.

Тематични направления са РСПРО са фактори, влияещи върху развитието на областта; разположението и връзките на областта, сравнителен анализ спрямо другите

области; природните условия и ресурси, състоянието на околната среда, глобалните промени и рисковете; социално-икономическите условия, демографията, заетостта и безработицата; териториалната структура на областта, степента на урбанизация; функционално-йерархична структура на мрежата от населени места, центровете на общини и селищни образувания с национално значение; агломерационни образувания и зони на влияние; оси на урбанистично развитие с национално и регионално значение; транспортни направления и други инфраструктурни мрежи и съоръжения; индустриални и бизнес зони, зони за туризъм и отдих, за транспортни и логистични дейности; територии със специфични характеристики и проблеми; защитени територии и защитени зони; територии с недвижими културни ценности, културни ландшафти и коридори.

Органът за наблюдение – ролята на областния управител. Изготвят се доклади за наблюдение на всеки 3 години и 6 месеца след изтичане на тригодишния период. Докладите се приемат от Областния съвет за развитие, а финансирането на изпълнението и наблюдението на РСПРО е в рамките на бюджета на областните администрации.

След края на презентацията на проф. Троева, Председателят на ОСР прикани присъстващите да изразят коментари и мнения, и тъй като такива не постъпиха, предложи да се премина към **точка 3 от дневния ред**: Актуални промени в Закона за водите във връзка с правомощията на областните управители и кметовете на общини за почистване на речните корита. Информация по тази точка бе поканена да представи г-жа Нели Гоцева – началник – отдел в Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“.

Г-жа Гоцева се спря конкретно на новите разпоредби на законодателството относно ангажиментите на областните управители и кметовете, като поясни че:

Областният управител/ кметът осъществяват дейностите по поддържане проводимостта на речните легла (чл. 138, ал. 4, т. 5), които се финансират от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет, при условие че са включени в Годишния план за изпълнение на Националната програма за намаляване на риска от бедствия, и включват: премахване на израсналите във водното течение дървета, дънери, храсти и всички паднали или с опасност да паднат дървета; опазване на бреговете на реките от ерозия, укрепване на бреговете и защита на крайбрежната растителност; (нова – ДВ, бр. 52 от 2016 г.) почистване на речните легла от наносни отложения за осигуряване нормалната им проводимост.

Областният управител/Кметът назначават със заповед междуведомствени комисии, включващи представители на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР, съответната Басейнова дирекция, съответната РИОСВ, Изпълнителната агенция по горите, общината, експерти-еколози и други технически лица, а при необходимост и на съответното областно пътно управление или на Националната компания "Железопътна инфраструктура";

Ежегодно със заповед определят участъците от реката, чиято проводимост е намалена по причини, изискващи дейностите по ал. 3, въз основа на констативен протокол, получен чрез оглед от съответната администрация на състоянието на речните

легла (в границите на населените места и извън границите на урбанизираните територии); Възлагат обществена поръчка по реда на Закона за обществените поръчки.

Областният управител:

Когато при огледа на междуведомствените комисии по ал. 4, т. 1 и ал. 5, т. 1 се установи, че за поддържането проводимостта на речното легло е необходимо изземване на наносни отложения или в плановете по чл. 151, ал. 2, т. 2, буква "в" са включени мерки за осигуряване на проводимост на речните легла поради натрупани наносни отложения, които създават риск от наводнения: организира и възлага изпълнението на дейностите по почистване, необходими за осигуряване на нормална проводимост на речното легло; съгласува дейностите с компетентния орган по околна среда. Г-жа Гоцева представи и предложения за подобряване координацията между заинтересованите институции за подобряване процеса по поддържане проводимостта на речните легла.

С това г-жа Гоцева приключи презентацията си, след което думата бе поискана от Кмета на община Гоце Делчев, г-н Владимир Москов, който сигнализира за проблем в коритото на р. Места на територията на община Гоце Делчев, за три потенциално опасни участъка, които може да създадат проблеми при голямо пълноводие на реката. Единият от участъците може да доведе до прекъсване на земеделски имоти, а другия до прекъсване на пътя Гоце Делчев – Добринище. Г-н Москов призова да се назначи Комисия в спешен порядък, да се проверят тези участъци, да се даде становище и да се вземат спешни мерки.

В отговор Областният управител поясни, че Комисията вече е назначена и работи, но в случая става въпрос за участъци, които попадат в компетенциите на Напоителни системи, които не са свършили работата си и затова е нужна яснота кой за къде отговаря, за кои участъци отговаря областния управител, за кои кмета и за кои Напоителни системи.

Другото, което поясни г-н Михайлов е, че не е възможно дейностите по почистването да стартират веднага, тъй като преди това е необходимо да се извърши проектиране, след това съгласуване, след това възлагане по реда на ЗОП и едва тогава може да се започне да работата по почистването и отстраняването на наносите.

Председателят заяви също, че най-важният проблем си остават средствата и търсенето на възможности за финансиране. Ето защо ще се търсят всякакви варианти за осигуряване на средства, каквато е и Програмата Интеррег V-A Гърция – България 2014 - 2020, по която Областна администрация Благоевград кандидатства именно в тази област.

Думата взе г-жа Минка Капитанова – кмет на община Гърмен, която представи казус, свързан със скъсана дига на територията на общината, където арендатор на земеделска земя иска да построи площадка за инертни материали, в същото време дигата не е възстановена и по този начин застрашава самия мост, където е главния път за Сатовча. По темата думата взе г-жа Нели Гоцева, която поясни, че добивът на инертни материали не е по Закона за водите и Басейнова дирекция извършва

единствено съгласувателни процедури. Институцията, в чиято юрисдикция попада този казус е РИОСВ.

По точка 4 от дневния ред, Възможности за общините по ЕСИФ, думата бе дадена на Янислава Вангелова, експерт „Информационно обслужване и услуги“ в Областен информационен център – Благоевград, която представи информация за предстоящи процедури по Оперативните програми за 2017 година.

Според изнесените данни общините ще могат да реализират проекти за близо 706 милиона лв. през следващата 2017 г.

Оперативна програма „Региони в растеж“ – планира да обяви 4 процедури за общините: „Подкрепа за деинституционализация на социални услуги за деца“, „Подкрепа за деинституционализация на социални услуги за възрастни“, „Развитие на туристическите атракции“ и „Енергийна ефективност в периферните райони“ с общ бюджет от 213 млн. лв.

По Оперативна програма „Околна среда“, общините ще могат да работят за подобряване на природозащитното състояние на видове и местообитания в мрежата Natura 2000 чрез подхода BOMP.

Програмата за развитие на човешките ресурси ще предостави през следващата година финансова подкрепа от 25 милиона лв. на общините за развитие на социалното предприемачество, за създаване на дневни центрове за комплексна подкрепа за деца с увреждания и техните семейства, както и за насърчаване на социалното включване на деца и младежи в неравностойно положение, с увреждания или в риск.

Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ предвижда да работи с общинските власти за осигуряване на достъп до качествено образование в малките населени места и в трудно достъпните райони, като за целта осигурява 80 милиона лв. безвъзмездно европейско финансиране.

Най-голям ресурс планира да предостави през 2017 г. на общините, Програмата за развитие на селските райони – над 350 млн. лв. Средствата ще бъдат предоставени по 4 от подмерките на Програмата. Три от тях са в областта на горското стопанство и се отварят за първи път през този програмен период. Поради големия интерес на общините към Мярка 7.2 „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“, Управляващият орган на Програмата предвижда нейното повторно отваряне през септември следващата година.

По т. 5 от дневния ред - Предложение за включване на обект „Изграждане на язовир „Никудин“ като приоритетен в Областната стратегия за развитие на област Благоевград 2014 – 2020, Областният управител информира присъстващите за получени мотивирани предложения от страна на кметовете на общините Сандански, Петрич и Струмяни.

Накратко и в трите предложения се подчертава голямата значимост на обекта за населението на трите общини. По-конкретно, представените мотиви се свеждат до следното: обезпечаване на необходимите количества питейна и поливна вода за

населението в трите общини; съпътстващо изграждане и възстановяване на хидромелиорационните мрежи в тези землища; създаване на местна заетост; създаване условия за развитие на модерно и екологосъобразно земеделие, създаване привлекателност на района за нови инвестиции в селското стопанство.

Председателят на ОСР изрично подчерта, че задължително условие за кандидатстване за европейско финансиране на обекта е той да бъде включен като приоритетен както в Областната стратегия за развитие на област Благоевград 2014 - 2020, така и в Общинските планове за развитие 2014 – 2020 и на трите общини.

След направеното пояснение, г-н Михайлов отправи покана към представителите на общините Сандански, Петрич и Струмьяни да вземат думата по темата. В отговор, думата поиска кметът на община Струмьяни, г-н Емил Илиев, който заяви, че това е един стратегически обект на територията на община Струмьяни, проектиран в края на 80-те години на миналия век, залегал като приоритетен в общинските планове за развитие и на трите общини. За да се реализира обекта е необходимо да бъдат предприети следващите стъпки по предпроектно проучване, изготвяне на предварителна оценка на въздействието върху околната среда, а финансирането се предвижда да бъде от Европейските фондове. Нуждите от питейна вода са много големи, разходите и на трите общини са много големи, което налага предприемането на своевременни мерки за реализацията на обекта.

След изказванията и проведените обсъждания, Областният управител предложи да бъде гласувано следното

РЕШЕНИЕ: Областният съвет за развитие на област Благоевград приема Обект „Изграждане на язовир „Никудин“ да бъде включен като приоритетен в Областната стратегия за развитие на област Благоевград, което да бъде записано в Стратегията в:

Стратегическа цел 2. Цялостно повишаване качеството на живот на населението в област Благоевград. Приоритет 2. Подобряване качеството на живот.; т. 37 Изграждане и поддържане на язовири; Решението бе прието единодушно.

По т. 6 от дневния ред, Разни, нямаше предложения за дискусия, с което дневния ред бе изчерпан и Областният управител закри заседанието.

Изготвил:


Красимира Крумова – старши експерт в дирекция АКРРДС и секретар на ОСР