



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Изх. № 91.00.87/13.10.17

ОБЛАСТ БЛАГОЕВГРАД
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ
Вх. № 100-00-50
17.10.2017 г.

Ем. Йовков
17.10.2017 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВОДОСНАБДЯВАНЕ И
КАНАЛИЗАЦИЯ НА ОБОСОБЕНАТА ТЕРИТОРИЯ,
ОБСЛУЖВАНА ОТ „ВОДОСНАБДЯВАНЕ И
КАНАЛИЗАЦИЯ” ЕООД, БЛАГОЕВГРАД
ПЛ. “Г. ИЗМИРЛИЕВ” № 9, ГР. БЛАГОЕВГРАД 2700

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВОДОСНАБДЯВАНЕ И
КАНАЛИЗАЦИЯ НА ОБОСОБЕНАТА ТЕРИТОРИЯ,
ОБСЛУЖВАНА ОТ „ВОДОСНАБДЯВАНЕ И
КАНАЛИЗАЦИЯ” ЕАД, БУРГАС
УЛ. “ЦАР ПЕТЪР” № 1, ГР. БУРГАС 8000

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВОДОСНАБДЯВАНЕ И
КАНАЛИЗАЦИЯ НА ОБОСОБЕНАТА ТЕРИТОРИЯ,
ОБСЛУЖВАНА ОТ „ВОДОСНАБДЯВАНЕ И
КАНАЛИЗАЦИЯ - ВАРНА” ООД
УЛ. „ПРЕСЛАВ” № 26, ГР. ВАРНА 9000

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВОДОСНАБДЯВАНЕ И
КАНАЛИЗАЦИЯ НА ОБОСОБЕНАТА ТЕРИТОРИЯ,
ОБСЛУЖВАНА ОТ „ВИК ЙОВКОВЦИ” ООД
ПЛ. „ЦЕНТЪР” № 2, ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО 5000

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВОДОСНАБДЯВАНЕ И
КАНАЛИЗАЦИЯ НА ОБОСОБЕНАТА ТЕРИТОРИЯ,
ОБСЛУЖВАНА ОТ „ВОДОСНАБДЯВАНЕ И
КАНАЛИЗАЦИЯ” ЕООД, ЯМБОЛ
УЛ. „ЖОРЖ ПАПАЗОВ” № 18, ГР. ЯМБОЛ 8600

Относно: отчитане и приемане на инвестиции, извършени от оператора по ВиК като част от задължителните по договора с асоциацията по водоснабдяване и канализация.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

Във връзка с постъпили запитвания в Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) относно процеса по отчитане и приемане на инвестиции, извършени от оператора по ВиК като част от задължителното (минималното) ниво, поети при сключване на договора с асоциацията по ВиК, Ви предоставям Указание от Министерството на финансите с изх. № УК-01 от 15.01.2014 г. и Указание от Министерството на финансите с изх. № 91-00-106 от 22.02.2017 г.

С подписването на договор за възлагане на дейностите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане по реда Закона за водите (ЗВ), съгл. чл. 198п, ал. 1, предложение първо от ЗВ на ВиК оператора се предоставя изключителното право да стопанисва, поддържа и експлоатира ВиК системите и съоръженията публична собственост в съответната обособената територия. Това право не е безвъзмездно, неговата цена е поетият ангажимент от оператора за бъдещи инвестиции във връзка с рехабилитация и реконструкция на съществуващата ВиК инфраструктура и/или изграждане на нова такава.

Във вече подписаните договори между Асоциациите по водоснабдяване и канализация (АВиК) и операторите е постигнато договаряне за размера на минималното ниво инвестиции както в общ, така и в годишен аспект, т.е. за всяка календарна година, което формира стойността на предоставеното право да стопанисва, поддържа и експлоатира ВиК системите и съоръженията публична собственост от държавата и общините за цялата обособена територия. Разпределението на договорения размер на инвестициите между всички собственици е от компетентността на общото събрание на АВиК.

Във връзка с гореизложеното, както и в изпълнение на вече сключените договори, всички оператори трябва да изготвят предложение за обобщена инвестиционна програма по начин, който да гарантира поетапно изпълнение на задължителното ниво на инвестициите за срока на договора, съобразявайки се с инвестиционните нужди на всички публични

собственици в обособената територия. Предложението се отправя към АВиК, след което същото трябва да бъде разгледано от общото събрание на всяка асоциация. Обобщената инвестиционна програма влиза в сила след нейното одобрение. Това ще позволи да се формира разпределение на договорената и дължима инвестиция по отделни собственици, респективно ще се определи стойността на предоставеното право за всеки от тях.

Подробна инвестиционна програма следва да бъде изготвяна за всяка календарна година и отправяна като предложение към АВиК. Същата трябва да бъде разглеждана и одобрявана от общото събрание на съответната асоциация.

Услугата, свързана с предоставеното право е с непрекъснато изпълнение и е облагаема доставка по ЗДДС, следователно трябва да бъде фактурирана в годишен размер. Данъчното събитие за доставката, направена от държавата и съответните общини, възниква по общите правила на ЗДДС, като по-ранната дата на възникване на данъчното събитие се смята за авансово плащане (цялостно или частично), но не-по-късно от края на съответната година, за която е предоставено правото, респективно поет ангажимент за инвестиция.

С оглед на гореизложеното са налице две хипотези:

- Първата хипотеза е, при която действащият оператор е извършил инвестиция в конкретни активи през годината. Данъчното събитие и на двете сделки е датата на одобрение и приемане на направената инвестиция от конкретните собственици и асоциация по ВиК, но не по-късно от края на съответната календарна година;

- Втората хипотеза е, при която действащият оператор не е извършил през годината никакви инвестиции към публичните собственици и/или към някои от тях и/или същите не са одобрени и признати като такива. С оглед на това, че услугата, свързана с предоставеното право е с непрекъснато изпълнение и не може да се определи точна дата за дължимост на плащане и/или насрещна престация, се счита, че данъчното събитие настъпва към края на съответната календарна година. В същия момент възниква и данъчно събитие и по насрещната сделка, т.е. от оператора към собствениците, тъй като за него е налице получено авансово плащане.

По отношение на вече извършените инвестиции, като част от задължителното (минималното) ниво, поети при сключване на договора, АВиК следва да информира Областния управител и/или Кмета на съответната община (т.е. ръководителя на публичния собственик, който ще придобие собствеността), че е необходимо да назначи комисия, която да извърши проверка и потвърди възможността за приемане на конкретната инвестиция. В комисията следва да участват поне по един представител от оператора, асоциацията и публичния собственик.

След приключване на проверката от комисията, същата съставя и подписва протокол, който трябва да съдържа най-малко информацията относно задачата на комисията, констатираното от нея по време на работата ѝ, предложения във връзка с провеждане на процедурата по приемане на инвестицията (инвестициите), преминаване управлението на

актива и/или активите в АВиК и предаване на същите за стопанисване, поддържане и експлоатация на действащия ВиК оператор чрез допълване и/или актуализиране на приложение №1 от договора за изпълнение на дейностите по чл. 198о, ал. 1 от ЗВ.

Ако комисията констатира пропуски и нередности, същата следва да определи срок в който операторът да ги отстрани за да се приеме инвестицията. Ако е невъзможно отстраняване на същите и това води до незаконосъобразни действия и нарушаване на националното и европейско законодателство, комисията може да одобри само част от инвестицията и/или да я отхвърли изцяло.

Когато комисията одобри инвестицията или част от нея и препоръча приемане на актива (активите), следва да се подпише приемо-предавателен протокол между публичния собственик и оператора по ВиК.

В случаите когато инвестицията е направена в актив общинска собственост, преди подписване на горе цитирания приемо-предавателен протокол Кметът на съответната община следва да предложи на Общинския съвет да вземе решение за приемане и одобрение на конкретната инвестиция, след което актива да премине в управление на асоциацията по ВиК и предаден за стопанисване, поддържане и експлоатация на действащия ВиК оператор чрез допълване и/или актуализиране на приложение №1 от договора.

В съответствие с данъчното третиране по ЗДДС, данъчното събитие възниква към момента, в който се приема конкретната инвестиция и се подпише приемо-предавателен протокол между публичния собственик и оператора по ВиК, извършил инвестицията. В тази връзка операторът в пет дневен срок трябва да издаде документ (фактура) за извършената доставка.

Ако преди това е възникнало данъчно събитие под формата на получено авансово плащане (т.е. е била налице описаната по-горе втора хипотеза), то авансът следва да бъде приспаднал от направената и приета инвестиция.

С оглед на това, че процеса по отчитане и приемане на инвестиции, извършени от оператора по ВиК като част от задължителното (минималното) ниво, поети при сключване на договора отнема доста време, особено ако се касае за инвестиции в активи публична общинска собственост поради необходимостта същите да се приемат и одобряват от общинските съвети е допустимо процедурата да се прилага веднъж годишно. Тази препоръка е по отношение на ангажирането на общинските съвети за приемане и одобряване на инвестициите, но не и по отношение за текущо назначаване на комисии, които своевременно да осъществяват контрол, извършват проверки на конкретни инвестиции, които са факт за да се потвърди възможността същите да се приемат.

На последно място, но не и по важност обръщам внимание, че приходите, реализирани от публичните собственици (държавата или общините) във връзка с предоставеното право за стопанисване, експлоатация и поддръжка на активите публична собственост, представляват

приходи от услуги по смисъла на чл. 1 от Търговския закон. Аргумент в тази посока е фактът, че активите се предоставят редовно, по занятие и срещу възнаграждение, следователно тези приходи се облагат както с данък върху добавената стойност (ДДС), така и с данък върху приходите на бюджетните предприятия, съгласно глава тридесет и трета от Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО).

Допълвам, че държавата (чийто представител е съответната Областна администрация) или Общините, в качеството си на собственици на съответните активи са носители на всички права и задължения по Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС) във връзка с тях, включително на право на приспадане на данъчен кредит и на задълженията за извършване на корекция на ползвания данъчен кредит.

В заключение предоставям на Вашето внимание проекти на протокол за работата на комисията, сформирана с цел да извърши проверка и потвърди възможността за приемане на инвестициите, както и проекти на приемо-предавателен протокол между публичния собственик и оператора по ВиК.

Приложения: съгласно текста

МИНИСТЪР:

7

НИКОЛАЙ НАНКОВ

Зам. - министър:
Д. Иконова
Заповед за заместване
№ РД 02.17.852/11.10.12